

INFORME DE SEGUIMIENTO

SEGUIMIENTO A LA OPERACIÓN DEL RELLENO SANITARIO DOÑA JUANA (RSDJ)

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS - UAESP

NÚMERO DEL SEGUIMIENTO: 57

**PERSONERÍA DELEGADA PARA LA COORDINACIÓN DE PREVENCIÓN Y
CONTROL A LA FUNCIÓN PÚBLICA**

PERSONERÍA DELEGADA PARA EL SECTOR HABITÁT

Bogotá, noviembre de 2023

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

www.personeriabogota.gov.co ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales,
que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

SANDRA ELIZABETH GARCÍA ANGARITA
Personera delegada para la Coordinación de
Prevención y Control a la Función Pública

NAGIA ALEXANDRA PINTO FAJARDO
Personera Delegada para el Sector Hábitat

EQUIPO DE TRABAJO

CARLOS ALBERTO OTALORA LOPEZ	ASESOR
FERNANDO VERA CASTAÑEDA	PROFESIONAL ESPECIALIZADO
DANNA GRACE IGUARAN OLAYA	CONTRATISTA
PEDRO MARTÍN POVEDA CHOCONTA	CONTRATISTA

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

www.personeriabogota.gov.co ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales,
que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN.....	1
2. OBJETIVO.....	1
3. ALCANCE DEL SEGUIMIENTO	2
4. RESULTADOS DEL SEGUIMIENTO	2
4.1 Seguimiento a contingencias, brotes y derrames de lixiviados	2
4.1.1. Brotes y derrames de lixiviados vigencias (2021 – 2022)	2
4.1.2. Atención y solución de los brotes.....	6
4.1.3. Acciones adoptadas por la UAESP ante nuevos brotes	7
4.1.4. Otras alternativas para el tratamiento de lixiviados	9
4.1.5. Cumplimiento de los parámetros establecidos por la Autoridad Ambiental respecto al Tratamiento de Lixiviados	11
4.1.6. Capacidad de la planta para el tratamiento de lixiviados.....	12
4.2 Disposición final de residuos.....	13
4.2.1. Acciones de la UAESP ante la culminación de área licenciada en el relleno sanitario Doña Juana.	14
4.3 Aspectos jurídicos en cuanto a la ejecución del contrato de concesión No 344 de 2010.....	16
4.3.1 Acciones de seguimiento y control adelantadas por la UAESP	16
4.3.2 Fallo del Tribunal de Arbitramento y acto administrativo del Consejo de Estado	21
5.TERMINOS Y DEFINICIONES	23
11. ANEXOS	24

1. INTRODUCCIÓN

El relleno sanitario Doña Juana ubicado en la localidad de Ciudad Bolívar, desarrollado en un área de 623 Ha., cuenta con licencia ambiental vigente según modificación proferida por la autoridad ambiental CAR, mediante la Resolución 1351 de 2014, en la que se autorizó su funcionamiento hasta el año 2022 o hasta que se completara su capacidad de disposición, calculada inicialmente para el mes de septiembre del 2023, es operado por el Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana – CGR doña Juana, según contrato de concesión No.344 de 2010, y la interventoría que ejerce la Unión Temporal Inter DJ, bajo la supervisión de Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP).


La Personería Delegada para el Sector Hábitat, en cumplimiento de las funciones de veeduría asignadas a la Personería de Bogotá, mediante el decreto Ley 1421 de 1993, realizó una Acción de Prevención y Control a la Función Pública - APCFP, ante la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP, tendiente a verificar y evaluar su gestión frente a la operación del relleno sanitario. Teniendo en cuenta los resultados obtenidos en desarrollo de la citada Acción de Prevención y Control a la gestión Pública y la relevancia que tiene el tema, se hace necesario adelantar un seguimiento respecto a la gestión de la UAESP, entidad encargada de ejercer el control, monitoreo y seguimiento en la operación del relleno.

En razón a lo anterior y teniendo en cuenta la relevancia que tiene el tema, se hace necesario adelantar un seguimiento respecto a la gestión de la UAESP, en el marco del contrato de concesión No.344 de 2010, firmado con el Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana S.A. ESP (CGR - DJ), encargado del manejo y operación del relleno sanitario. Se realizaron visitas administrativas a la entidad, requerimientos y se revisaron los informes de interventoría, oficios interinstitucionales y revisión documental al respecto.

2. OBJETIVO

Realizar el seguimiento a los resultados relevantes de la acción de prevención y control Relleno Sanitario Doña Juana del año 2021, verificando las condiciones actuales de operación del Relleno Sanitario Doña Juana, y la gestión de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos como ente garante en la prestación, coordinación, supervisión, gestión, monitoreo y control del relleno con énfasis en los aspectos de tratamiento de Lixiviados, disposición final y cumplimiento al fallo del tribunal de arbitramento proferido el 11 de abril de 2023.

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 **PersoneriaDeBogota** ♦  **@personeriadebogota** ♦  **@personeriabta** ♦  **PERSONERIADEBOGOTA**

www.personeriabogota.gov.co ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

3. ALCANCE DEL SEGUIMIENTO

Teniendo en cuenta los resultados de la APCFP realizado en el año 2021 a la gestión de la UAESP, respecto a la operación del RSDJ, se considera necesario realizar seguimiento a las actividades relacionadas con la implementación del Sistema de tratamiento de Lixiviados, específicamente lo relacionado con Brotes y derrames, producidos por el relleno, actividad de disposición final de residuos y los aspectos jurídicos en cuanto a la ejecución del contrato de concesión y cumplimiento al fallo de arbitramento.

4. RESULTADOS DEL SEGUIMIENTO

En cumplimiento de las funciones de prevención y control a la función pública, la Personería Delegada para el Sector Hábitat realizaron 2 visitas administrativas a la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP, el día 31 de octubre y 16 de noviembre del 2023, de igual manera se realizaron requerimientos de información, de los cuales se observaron los siguientes aspectos:

4.1 Seguimiento a contingencias, brotes y derrames de lixiviados

4.1.1. Brotes y derrames de lixiviados vigencias (2021 – 2022)

Según la información suministrada mediante matriz de brotes de lixiviados identificados por parte de la interventoría y la UAESP, se tiene que, para el periodo de enero de 2022 a diciembre de 2022, esta delegada identifica que hubo un total de 67 brotes de lixiviados. Así mismo, se tiene que, para el periodo de enero de 2023 a octubre de 2023, se identificó la presencia de un total de 93 brotes de lixiviado.

Igualmente, una vez verificada la información remitida por la UAESP, se observa que a la fecha del seguimiento (con corte de 30 de octubre de 2023), se identificaron dos brotes activos ubicados en fase II, puntualmente en los sectores: Terraza 1 y en la chimenea 443 contigua al pozo Ferrari, tal como se muestra en la gráfica 1.

Grafica 1. Brotes de lixiviados activos

BROTOS DE LIXIVIADO ACTIVOS A CORTE DE 30 DE OCTUBRE DE 2023	
BROTE	UBICACIÓN
	Punto: 4°29'35,31" - 4°8'31,66" 
	Punto: 4°29'32,98" - 74°8'34,81" 

Fuente: UAESP- Matriz de brotes de lixiviados consolidados de los brotes identificados por parte de la interventoría y UAESP periodo 2022 a 2023

Con base en la información suministrada por la entidad se procedió a realizar la ubicación de los brotes de lixiviado presentados en el transcurso del año 2023 al interior del Relleno Sanitario Doña Juana.

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA
www.personeriabogota.gov.co ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

Grafica 2. Ubicación de brotes de lixiviado en zona de operación



Fuente: Google maps brotes de lixiviado

En la matriz de consolidación utilizada por la UAESP, la cual es utilizada para la consolidación e identificación por parte de la interventoría de los brotes que se presentan en el relleno doña Juana, se logró identificar que existen brotes reiterativos como lo son los brotes con las coordenadas “4°29'37,0” - 74°08'30,9” “y el punto 4°29'32,7” - 74°08'41,6” , si bien los brotes son reportados con un ID distinto las coordenadas que se presentan en la matriz son las mismas, lo que genera que se establezca que es un brote reiterativo, y como se evidencia a continuación:

Tabla 1. Brotes de lixiviado identificados según su ubicación

ID BROTE	FECHA	UBICACIÓN	NORTE	OESTE	DESCRIPCIÓN	CAUDAL	FUENTE HALLAZGO	BROTE
12	03/12/23	Perforación Dirigida #1	4°29'37,0"	74°08'30,9"	Brote de lixiviado empozado en ubicación del descole de la perforación dirigida #1.	MEDIO	Visita Técnica Interventoría	BROTE

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

PersoneriaDeBogota ♦ @personeriadebogota ♦ @personeriabta ♦ PERSONERIADEBOGOTA

www.personeriabogota.gov.co ♦ Línea 143


Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

20	04/30/23	Costado Sur Perforación dirigida	4°29'37,0"	74°08'30,9"	Brote con caudal leve, cerca a la perforación dirigida posterior a la CH 362.	BAJO	Visita Técnica Interventoría	BROTE
16	03/12/23	Chimenea 539	4°29'32,7"	74°08'41,6"	Brote de lixigas proveniente de la CH 539.	MEDIO	Visita Técnica Interventoría	BROTE
24	04/30/23	Terraza 4	4°29'32,7"	74°08'41,6"	Se evidencia brote corregido, se conecta dicha chimenea a las 509a y 561 para drenar el lixiviado, adicionalmente biogás realiza conexión para aprovechar el gas de dicha estructura.	MEDIO	Visita Técnica Interventoría	BROTE

Fuente: UAESP-Octubre de 2023

Es importante aclarar que aun que en la matriz de brotes de lixiviados suministrada por parte de la UAESP, se logra identificar que en esta no se encuentran los puntos relacionados en las comunicaciones de la UAESP y la Unión Temporal UT Inter DJ, de los meses junio, julio y agosto de 2023, en los cuales se refieren a los puntos encontrados los cuales si bien tiene registro fotográfico distintito las coordenadas son las mismas, tal como se muestra a continuación:

Imagen 1. Radicado: 20233000139091(junio-2023)

Junio					
SECTOR	ID	COORDENADAS		OBSERACIONES	REGISTRO FOTOGRÁFICO
		NORTE	OESTE		
ZONA VII PLATAFORMA IV, CERCA A LA CHIMENEA CH371	03	4°29'34,3"	74°08'33,8"	Se continúa observando sobre este sector.	

Fuente: UAESP junio 2023


Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

www.personeriabogota.gov.co ♦ Línea 143


Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

Imagen 2. Radicado: 20233000177981 (julio-2023)

Julio					
SECTOR	ID	COORDENADAS		OBSERACIONES	REGISTRO FOTOGRÁFICO
		NORTE	OESTE		
ZONA VII PLATAFOR MA IV, CERCA A LA CHIMENEA CH371	03	4°29'34.3"	74°08'33,8"	Se continúa observando sobre este sector.	

Fuente: UAESP julio 2023

Imagen 3. Radicado: 0233000200331 (agosto-2023)

Agosto					
SECTOR	ID	COORDENADAS		OBSERACIONES	REGISTRO FOTOGRÁFICO
		NORTE	OESTE		
ZONA VII PLATAFOR MA IV, CERCA A LA CHIMENEA CH371	03	4°29'34.3"	74°08'33,8"	Según la UTIDJ se continúa observando sobre este sector.	

Fuente: UAESP agosto 2023

4.1.2. Atención y solución de los brotes

Producto de la validación de la documentación aportada y de las preguntas absueltas por la UAESP en visita administrativa del 31 de octubre de 2023, esta delegada encuentra que la interventoría presenta un informe mensual y con base a este informe, se realiza un recorrido mensual por parte de CGR, UT (interventoría) y la UAESP donde se verifica en campo que los brotes hayan sido atendidos, el tiempo de atención de estos brotes se realiza mes vencido, es decir, si se identifica un brote, este es atendido al siguiente mes, adicionalmente, se diligencian actas de lo actuado y se establece el porcentaje de cumplimiento de atención de los brotes.

En línea con lo anterior, se identifica que el porcentaje de cumplimiento resulta de la atención de los brotes reportados en el mes inmediatamente anterior. A manera de ejemplo se informa por parte de la entidad que para el 30 de agosto de 2023 se identificaron 4 brotes de lixiviados activos, de los cuales se atendieron 4, por lo que

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

www.personeriabogota.gov.co ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

concluyen que para el mes de agosto se cumplió con el 100% de porcentaje de atención por parte del concesionario.

Finalmente se advierte que, de acuerdo con la información remitida por parte de la UAESP, esta Personería Delegada encuentra que en el transcurso del año 2023 se han evidenciado 93 brotes y de los 93 quedan 2 brotes activos, por lo que se concluye un porcentaje de cumplimiento del 97.8%.

4.1.3. Acciones adoptadas por la UAESP ante nuevos brotes

La UAESP informa que ha realizado varios requerimientos a la interventoría en relación a los incumplimientos que se ha presentado por los derrames de lixiviado, por lo que por lo que indican que ha realizado requerimientos a la interventoría y en consecuencia allegan los siguientes documentos:

- Radicado No. 20233000128181 de fecha 30 de mayo de 2023 con asunto Solicitud Sistema de Tratamiento de Lixiviados – Brotes de Lixiviados identificados en abril de 2023.
- Radicado No. 20233000139091 de fecha 09 de Junio de 2023 con asunto Solicitud Sistema de Tratamiento de Lixiviados – Brotes de Lixiviados identificados en mayo de 2023.
- Radicado No. 20233000177981 de fecha 29 de Julio de 2023 con asunto Solicitud Sistema de Tratamiento de Lixiviados – Brotes de Lixiviados identificados en junio de 2023.
- Radicado No. 20233000200331 de fecha 25 de Agosto de 2023 con asunto Solicitud Sistema de Tratamiento de Lixiviados – Brotes de Lixiviados identificados en julio de 2023.
- Radicado No. 20233000231701 de fecha 27 de Septiembre de 2023 con asunto Solicitud Sistema de Tratamiento de Lixiviados – Brotes de Lixiviados identificados en agosto de 2023.
- Radicado No. 20233000254741 de fecha 19 de Octubre de 2023 con asunto Solicitud Sistema de Tratamiento de Lixiviados – Brotes de Lixiviados identificados en septiembre de 2023.

Así mismo, a la fecha la interventoría ha dado respuesta a estos requerimientos por medio de los siguientes documentos:

- Radicado No. 20237000460922 de fecha 10 de agosto de 2023 con asunto Respuesta Comunicación UAESP 20233000177981, Solicitud Sistemas de Tratamiento de Lixiviados - Brotes de Lixiviados identificados en Junio de 2023.

- Radicado No. 20237000561562 de fecha 25 de septiembre de 2023 con asunto Su Comunicación UAESP 20233000200331 - Solicitud Sistema de Tratamiento de Lixiviados, Brotes de Lixiviados Identificados en Julio de 2023.
- Radicado No. 20237000596232 de fecha 14 de octubre de 2023 con asunto Comunicado UAESP No. 202330000231701 (UTIDJ No. 20232000007142). Brotes de Lixiviados Identificados en Agosto de 2023.

Finalmente, informan que la Interventoría ha requerido al Concesionario CGR Doña Juana por medio de los siguientes radicados:

- Radicado No. 20237000383832 de fecha 16 de junio de 2023 asunto Comunicación UAESP No. 20233000139091. Inspección Brotes de Lixiviados Mayo 2023.
- Radicado No. 20237000264782 de fecha 5 de mayo de 2023 asunto informe de Inspección Brotes De Lixiviado del 17 al 30 de abril de 2023.
- Radicado No. 20237000302952 de fecha 17 de mayo de 2023 con asunto Informe de Inspección Brotes de Lixiviados Periodo del 1 al 14 de Mayo 2023.
- Radicado No. 20237000320972 de fecha 30 de mayo de 2023 con asunto Informe de Inspección Brotes de Lixiviados Periodo del 15 al 28 de Mayo 2023.
- Radicado No. 20237000353872 de fecha 20 de junio de 2023 con asunto Informe de Inspección Brotes de lixivados Periodo Del 01 al 18 de Junio 2023.
- Radicado No. 20237000412762 de fecha 18 de julio de 2023 con asunto Informe de Inspección Brotes de Lixiviados Periodo 01 al 16 de Julio 2023.
- Radicado No. 20237000485062 de fecha 15 de agosto de 2023 con asunto Informe de Inspección Brotes de lixivado 01 al 13 de Agosto 2023.
- Radicado No. 20237000556002 de fecha 19 de septiembre de 2023 con asunto Remisión Informe de Inspección Brotes de lixivados Periodo 01 al 17 de Septiembre 2023.
- Radicado No. 20237000597242 de fecha 3 de octubre de 2023 con asunto Remisión Informe de Inspección Brotes de lixivado 18 al 30 de Septiembre 2023.

En virtud de lo anterior, haciendo una validación de las comunicaciones enviadas por parte de la UAESP a la interventoría y de esta última al concesionario encargado de operar el relleno, es claro que existe una reiteración en las comunicaciones, en donde se evidencia que la UAESP ha requerido a la interventoría en seis (6) oportunidades en el periodo de mayo de 2023 a octubre de 2023, de las cuales, la interventoría solo ha dado respuesta a tres (3) de los requerimientos referidos. Así mismo, esta Personería Delegada observa que la Interventoría ha requerido al Concesionario CGR en nueve (9) oportunidades en el periodo comprendido de mayo a octubre de 2023.

En línea con lo anterior, se evidencia que en las visitas de campo se encuentran Brotes de Lixiviados a los cuales la UAESP realiza los respectivos requerimientos para que se realice la intervención de estos puntos aunado a que como consta en los comunicados de los meses mayo, junio y julio se puede evidenciar que estos brotes son reiterativos.

Por lo anterior, esta Personería Delegada encuentra que no existe un control efectivo al manejo de brotes de lixiviados en las zonas de disposición de residuos ya que, si bien es cierto, estos brotes son atendidos una vez se reportan vuelven reaparecer, en este sentido, se evidencia que las medidas que se están adoptando para la contención de estos brotes no son suficientes para atender la problemática de fondo por parte del Concesionario.

Finalmente, la UAESP informa que con el propósito de prevenir la aparición de nuevos brotes de lixiviado y efectuar la depuración de estos, el concesionario hace recorridos mensuales el cual tiene como propósito verifica las condiciones en las que se encuentra el relleno y establecer si debido a las presiones que se presentan, se pueden generar Brotes nuevos, así mismo, la interventoría como parte Integral del Contrato De Concesión 344 De 2010 UAESP en el sistema de Tratamiento de Lixiviados – Brotes de Lixiviados, realiza las respectivas comunicaciones al concesionario para que atiendan estos brotes y de esta manera puedan mitigar el impacto que se puedan generar.

Teniendo en cuenta lo anterior, hay que advertir que la UAESP no realiza seguimiento en línea de estas actividades, los recorridos y hallazgos son reportados por el concesionario y por la interventoría, la UAESP realiza el contraste para corroborar la información reportada y finalmente el informe de supervisión y control publicado por la UAESP se elabora con base en la información reportada por la interventoría.

4.1.4. Otras alternativas para el tratamiento de lixiviados

En la visita administrativa del 31 de octubre de 2023 a la UAESP, la Personería Delegada para el Sector Hábitat pregunto a la entidad si a la fecha existe otra alternativa para el tratamiento de lixiviado teniendo en cuenta que el sistema de tratamiento utilizado actualmente ha presentado inconsistencias en su operación, a lo cual se indicó que no existe otra alternativa de tratamiento.

Ante lo cual, Indicaron que, actualmente el sistema de tratamiento de lixiviado que está operando es un sistema compuesto de tres componentes (subsistema de captación y conducción de lixiviados, regulación y homogenización de lixiviados, subsistemas SBR, y PTL), la concesión atiende el tratamiento de lixiviados bajo los

parámetros establecidos y la optimización está a cargo de CGR teniendo presente que existe al día de hoy deficiencias en el sistema por incumplimientos técnicos al proceso.

Al respecto hay que indicar que, el Distrito en la actualidad tiene establecido el acta de concertación, revisión general del POT Bogotá D.C, en la cual se firmó entre la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca-CAR y Bogotá D.C, en los cuales se plantean relacionar los asuntos ambientales concertados por las partes, en la concertación de la **consideración 128** el Distrito estableció que en el interior del Parque de Innovación Doña Juana, se planteó implementar el programa y proyectos incluidos en el PGIRS actualizado, propiamente el programa Disposición Final que contemplo 5 proyectos y en el cual se estableció el proyecto Numero 2 *“Implementación de alternativas de tratamiento y/o valorización de lixiviados generados en el predio Doña Juana.”*.

Para tal fin el Distrito estableció el documento técnico de soporte del Plan Integral de Residuos Sólidos en el numeral 3.9.5 Plan Financiero Disposición Final, se estableció el Proyecto 2. Implementación de alternativas de tratamiento y/o valorización de lixiviados generados en el predio Doña Juana, en el cual se plantearon 2 grandes actividades:

- Actividad 1. Desarrollar un estudio de viabilidad para la implementación de un sistema de aprovechamiento y valorización de Lixiviados mediante el tratamiento térmico y/o similares con generación de energía y/o subproductos, que permita disminuir la cantidad de residuos que se disponen en el Relleno Sanitario. Esta actividad tiene un costo de \$1.056 millones, cuya fuente de financiación son recursos de la UAESP.
- Actividad 2. “Diseños de estudios de detalle de las alternativas seleccionada, estudios ambientales, tramites ambientales y Construcción y Operación de la(s) tecnología(s) seleccionada(s)”. La cual se desarrollaría por la contratación de una consultoría en la que se generarían las alternativas tecnológicas viables para ser implementadas en el Distrito y la cual es necesaria para poder implementarla.

A la fecha y tal como se detalla en el cronograma del documento técnico de soporte del Plan Integral de Residuos Sólidos- PGIRS, esta actividad debería tener un avance significativo que permitiría dar cumplimiento a los acuerdos establecido con las entidades y mitigar el impacto que se genera, tal como se muestra en la siguiente imagen:

Imagen 4. Planes financieros Consolidados (Cifras expresadas en miles de pesos)

PROGRAMA DE DISPOSICIÓN FINAL	2021			2022			2023			2024			2025			2026		
	Pre Inversión	Inversión	O&M	Pre	Inversión	O&M	Pre	Inversión	O&M	Pre	Inversión	O&M	Pre	Inversión	O&M	Pre	Inversión	O&M
Proyecto 1. Implementación de un sistema de aprovechamiento y valorización de residuos sólidos en el predio Doña Juana, a través de alternativas de tratamiento térmico y/o similares con generación de energía y/o otros sub productos.		\$1.129.406			\$			\$2.482.621			\$5.539.800			\$8.809.640			\$9.085.405	
Proyecto 2. Implementación de alternativas de tratamiento y/o valorización de lixiviados generados en el predio Doña Juana.		\$1.129.406			\$			\$1.073.686			\$3.693.298			\$3.809.998			\$3.929.262	
Proyecto 3. Tratamiento y aprovechamiento del biogás proveniente del predio Doña Juana.					\$			\$			\$			\$			\$	
Proyecto 4. Adecuada operación del relleno sanitario y cumplimiento de los requerimientos socioambientales.		\$123.956.346			\$121.162.189			\$6.468.777			\$6.732.147			\$7.006.293			\$7.290.096	
Proyecto 5. Construcción de Celda para cierre progresivo (Procesamiento por una disminución gradual del enterramiento).		\$3.833.600			\$102.393			\$114.987.218			\$110.097.835			\$113.576.696			\$117.131.957	
VALOR TOTAL DEL PROGRAMA		130.048.758			121.164.582			125.012.302			129.063.080			133.707.626			137.436.719	
PROGRAMA DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE Y TRANSFERENCIA	2021			2022			2023			2024			2025			2026		
	Pre Inversión	Inversión	O&M	Pre	Inversión	O&M	Pre	Inversión	O&M	Pre	Inversión	O&M	Pre	Inversión	O&M	Pre	Inversión	O&M
Proyecto 1. Mobiliario urbano para la presentación de residuos articulado a las dinámicas territoriales.		\$2.803.837			\$2.824.760			\$2.505.482			\$2.396.950			\$2.427.227			\$2.503.257	
Proyecto 2. Censo, monitoreo y seguimiento a los puntos críticos y arrojos clandestinos de residuos identificados en la ciudad.		\$42.886			\$44.293			\$45.707			\$47.168			\$48.660			\$50.184	
Proyecto 3. Normatividad actualizada para la modernización de la actividad de recolección, transporte y transferencia.		\$			\$			\$207.276										
Proyecto 4. Recolección selectiva en el Distrito Capital.		\$			\$3.752.913			\$2.669.693			\$2.755.044			\$2.842.156			\$3.755.103	
Proyecto 5. Análisis de viabilidad para la instalación de estaciones de transferencia en el Distrito Capital.		\$					\$1.721.987											
VALOR TOTAL DEL PROGRAMA		5 2.846.723			6.621.966			\$1.721.987			5 6.428.168			5 6.199.162			5 6.318.042	

Fuente: cronograma del documento técnico de soporte del Plan Integral de Residuos Sólidos- PGIRS

Es importante precisar que el PGIRS es un instrumento de planeación del nivel territorial en el cual se proyectan, para un horizonte de doce años unos objetivos, metas, programas, proyectos y actividades asociados a recursos y responsables definidos, que orienten el manejo adecuado de los residuos sólidos de un municipio.

Por lo tanto, el no desarrollo de este, estaría generando que no se cumplan los respectivos compromisos y generando que la problemática que se tiene actualmente no sea afrontada de la manera que permita solucionar las problemáticas socio ambientales que se generan por el mal manejo de los lixiviados en el relleno doña Juana.

4.1.5. Cumplimiento de los parámetros establecidos por la Autoridad Ambiental respecto al Tratamiento de Lixiviados

Según lo informado por la UESP, en comunicado dirigido a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, mediante radicado No.:20233000023721, informo sobre el estado de cumplimiento de la calidad del efluente vertido por el Sistema de Tratamiento de Lixiviados y en el cual se señala la calidad del vertimiento del

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

www.personeriabogota.gov.co ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

Sistema de Tratamiento de Lixiviados del Proyecto Sanitario Doña Juana, donde la entidad determina que los usuarios del Distrito estarían pagando dentro de sus facturas un mayor costo por un servicio que no se estaría prestando en las condiciones óptimas.

Manifestando con esto que a pesar de que CGR Doña Juana no cumple con la calidad de vertimientos exigida por la Autoridad Ambiental, este operador calcula a costo techo el Costo de Tratamiento de Lixiviados aprobado por la Resolución CRA 843 de 2018. De acuerdo con los reportes de muestreo y los informes que son presentados por el operador, a la fecha de los 55 parámetros, 40 se encuentran con límite máximo y 15 para análisis y reporte.

Según lo manifestado por parte de la UAESP en los informes “*INFORME DE CUMPLIMIENTO ARTÍCULO CUARTO DE LA RESOLUCIÓN ANLA 1181 DEL 10 DE JULIO DE 2020, MODIFICADO POR EL ARTÍCULO SEGUNDO DE LA RESOLUCIÓN ANLA 1868 DEL 23 DE NOVIEMBRE DE 2020*” manifiesta que el Concesionario CGR Doña Juana está reportando a la Autoridad Ambiental los informes de Calidad del Vertimiento con imprecisiones que pueden inducir a errores, puestos que estos informes y resultados de laboratorio están siendo enviados a la Autoridad Ambiental sin la previa revisión de la UAESP, que como titular de la Licencia Ambiental del Proyecto Sanitario Doña Juana es la entidad con la competencia para el envío de los respectivos monitoreos en cumplimiento del artículo 4 de la Resolución ANLA 1181 del 10 de julio de 2020 modificado por el artículo 2 de la Resolución ANLA 1868 del 23 de noviembre de 2020.

4.1.6. Capacidad de la planta para el tratamiento de lixiviados

Según lo establecido en el 2017 por la contraloría de Bogotá, la planta de tratamiento de lixiviados de relleno Doña Juana, fue diseñada con una capacidad de 15 Litros por segundo, la cual no era suficiente para atender la necesidad del relleno, debido a que en el 2017 se estarían generando 25 litros por segundo, ocasionando una afectación ambiental generada por la poca capacidad que tenía la planta de tratamiento de lixiviados.

Ese mismo año mediante radicado CRA 2017-321-007519-2 del 04 de septiembre de 2017, el Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana CGR S.A. E.S.P. presentó ante la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico —CRA, la solicitud de modificación del costo económico de referencia de las actividades de Disposición Final —CDF y Tratamiento de Lixiviados — CTL del servicio público de aseo, de acuerdo con lo establecido en el literal a) del artículo

5.2.1.1 de la Resolución CRA 151 de 2001, modificado por el artículo 2 de la Resolución CRA 271 de 2003. En su solicitud de modificación tarifaria se propone tener una capacidad de 23.2 litros por segundo para dar cumplimiento a la norma, referenciando que a octubre de 2023 se han descargado un promedio de volumen caudal 20.5 litros por segundo.

En el reporte de la UAESP destaca que se han presentado picos y disminuciones, asumiéndolas a la actuación y el seguimiento adelantado por parte de la UT (interventoría) y a las medidas preventivas y correctivas estimadas por la UAESP. Teniendo en cuenta lo anterior, se presume el cumplimiento respecto a la capacidad de tratamiento de lixiviado, sin embargo, respecto a la calidad de vertimiento se presuntamente se evidencia que el operador no ha dado cumplimiento a sus obligaciones contractuales en el marco de los parámetros de vertimientos establecidos por la autoridad ambiental y demás normas que regulan la materia.

4.2 Disposición final de residuos

Según la información revisada en los informes de interventoría, el relleno sanitario doña Juana, ahora parque de innovación doña Juana, se encuentra dividido por zonas para disposición y cuenta con un área total de 623 Hectáreas así:

- Zona 1, con una extensión de 13,65 hectáreas.
- Zona 2, con una extensión de 41,69 hectáreas, en la cual se presentó derrumbe el 27 de septiembre de 1997, por tanto, solo estuvo en operación año y medio.
- Zona 3, esta zona fue diseñada para desarrollar la disposición de desechos peligrosos.
- Zona 4, con un área de 24,18 hectáreas, esta fue utilizada como zona de emergencia debido al derrumbe ocurrido en 1997.
- Zona 5, esta no se encuentra desarrollada la fecha y está localizada en el costado oriental de la autopista Villavicencio y delimitada por el río Tunjuelo.
- Zona 6, con una superficie de 2,17 hectáreas, cuenta con una capacidad de disposición de 150.000 toneladas.
- Zona 7, cuenta con una superficie de 29,06 hectáreas alcanzo su capacidad máxima en el año 2002, en el cual depositaron alrededor de 5,8 millones de toneladas.

- Zona 8, cuenta con una superficie de 39,43 hectáreas, se estima que tiene una capacidad de 11.1 millones de metros cúbicos, actualmente tiene una capacidad remanente de 77.000 m3.
- zona de Optimización, la cual inició actividades a en el 2015 y se estima que para el año 2024, llegaría a su máxima ocupación.

Según lo informado por la UAESP, el relleno, tendría una vida útil hasta 2023 y recibe por día 6.500 toneladas (Ton), sin embargo, en la actualidad busca ampliar su vida útil para contar con disposición hasta el año 2037. Así mismo conforme al reporte entregado por la Subdirección de Disposición final de la UAESP, a la fecha el operador CGR DJ, está disponiendo los residuos que ingresan al relleno en la zona de optimización en la Fase II en terrazas 1A y 1B.

Sin embargo, la interventoría señala que el operador realizó modificaciones en los diseños de la Fase II del relleno, que no fueron puestas en conocimiento de la autoridad ambiental, razón que obligó a que la interventoría realizara una solicitud de proceso sancionatorio.

4.2.1. Acciones de la UAESP ante la culminación de área licenciada en el relleno sanitario Doña Juana.

Al respecto de las acciones previstas a futuro por la UAESP ante una posible culminación a tope del área licenciada del relleno se informó a esta delegada que, la entidad realizó un Estudio de Impacto Ambiental-EIA que fue radicado ante la CAR el 26 de octubre de 2023. Igualmente, se trabajó en la actualización del Decreto PGIRS (Decreto 345 de 2020) para darle estructuración al parque de innovación (PIDJ), se evidencian en los anexos.

De acuerdo con lo previsto, se tiene que la disposición de residuos al relleno debe reducir teniendo en cuenta que se han hecho estudios para disminuir la disposición final en celda. Adicional a lo anterior, según el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) – Decreto 555 de 2021, en su artículo 192, la disposición de residuos se mantendrá en el territorio de su jurisdicción y se desarrollará al interior del Parque de Innovación Doña Juana en áreas destinadas al interior del Parque para la disposición de los residuos sólidos que cuentan con licencia ambiental, para la cual Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana S.A. E.S.P. -CGR Doña Juana S.A. E.S.P mediante radicado 01221000570 del 5 de agosto del 2022, presento ante la CAR, el Estudio de Impacto Ambiental en el cual busca solicitar la modificación de la licencia ambiental única otorgada para el proyecto “Relleno Sanitario Doña Juana” a través de la Resolución 2133 del 29 de diciembre de 2000.

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia • Conmutador (601) 382 0450/80 • Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota •  @personeriadebogota •  @personeriabta •  PERSONERIADEBOGOTA

www.personeriabogota.gov.co • Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

Algunas de las actividades relacionadas en la solicitud de modificación de licencia son:

- a) Actividades de disposición final.
- b) Actividades conexas- fijas: celda de hospitalarios, acopio de materiales, Pondaje 8, celda de lodos, planta de tratamiento y aprovechamiento de RSU, adecuación Pondaje de lodos (existente), acopio de materiales (ampliación dique ambiental norte), Pondaje 9, ampliación pondaje 2 antiguo.
- c) Actividades conexas- no fijas: planta de tratamiento y aprovechamiento de biosólidos, planta de aprovechamiento de mixtos.

Para tal fin se busca con la propuesta de modificación de la licencia ambiental, realizar una ampliación a la capacidad y vida útil del proyecto el cual tendría una densidad de diseño de compactación de residuos de aproximadamente 1,07 ton/m³, esto permitiría contar con una cantidad de residuos a disponer de 33.840.772 ton, lo que se estipula sería un volumen total de la zona de disposición de 28.678.620 m³ o aproximadamente una vida útil: 17,5 años más de operación.

Respecto a la vida útil, en el EIA se indica: *la “(...) capacidad estimada del vaso según el factor que se pueda implementar oscila entre 14.7 años y 18,4 años”, pero “(...) manteniendo buenas prácticas de operación en el vaso de operación proyectado a lo largo del tiempo de operación” se podría tener una “vida útil proyectada de 20 años”,*

Es así, que existe aval técnico para que la antigua zona II sea utilizada para disposición de residuos, en el estudio que emite GEOCING aprueba dicha viabilidad por lo que no se requeriría expansión del terreno sino utilización de otras zonas internas que ya han sido clausuradas.

Entre las controversias identificadas por esta Personería Delegada, se logra establecer que hay dos titulares a cargo de las obligaciones ambientales del Relleno Sanitario Doña Juana, particularmente para las antiguas áreas de disposición de residuos existe una responsable que es la UAESP, quién está a cargo de la ejecución de obligaciones de las Resoluciones de licenciamiento ambiental 2133 del 29 de diciembre de 2000, 126 del 8 de febrero de 2002, 677 del 22 de julio de 2002 y la segunda en la cual según la Resolución 846 del 17 de mayo de 2019 “se autoriza la cesión parcial de los derechos y obligaciones derivados de una licencia ambiental”, indica que la cesión de derechos y obligaciones a CGR Doña Juana S.A. E.S.P.

Finalmente, la entidad informa que, en cumplimiento a una de las obligaciones del PGIRS ya se hizo la publicación de los pliegos para observación en el SECOP II

(CM02- 2023) del proceso de licitación para la estructuración técnica, legal, financiera y administrativa del PIDJ, la intensión del contrato es la de lograr un diseño de relleno autosostenible en diferentes fases encaminadas a la reducción en la disposición final de residuos.

4.3 Aspectos jurídicos en cuanto a la ejecución del contrato de concesión No 344 de 2010.

El 24 de septiembre de 2010 se suscribió contrato de concesión No. 344 de 2010 entre la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos — UAESP- y la Sociedad Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana S.A E.S.P— CGR Doña Juana S.A. E.S.P, cuyo objeto es el siguiente:

“Por el presente contrato EL CONCESIONARIO asume por su cuenta y riesgo, mediante la modalidad de concesión, la Administración, Operación y Mantenimiento Integral del Relleno Sanitario Doña Juana de la ciudad de Bogotá D.C- Colombia. en sus componentes de disposición final de residuos sólidos y tratamiento de lixiviados. con alternativas de aprovechamiento de los residuos que ingresen al RSDJ, provenientes del servicio ordinario de aseo.”

A la fecha de la visita se informó que existen 23 procesos sancionatorios que la Autoridad Ambiental ha iniciado en contra de la UAESP y CGR Doña Juana (operador), en el marco del seguimiento y control ambiental del proyecto Relleno Sanitario Doña Juana, situación que evidencia la falencia en la gestión por parte de la UAESP en cuanto a sus funciones de supervisor del contrato.

4.3.1 Acciones de seguimiento y control adelantadas por la UAESP

Se relacionan las acciones en la siguiente tabla indicando el consolidado de los expedientes de los procesos sancionatorios ambientales que la Autoridad Ambiental ha iniciado en contra de UAESP y CGR Doña Juana, en el marco del seguimiento y control ambiental del proyecto Relleno Sanitario Doña Juana relacionado específicamente en el inicio de 5 Sancionatorios, de los cuales se encuentran 4 en etapa de inicio y 1 en etapa probatoria corriendo traslado de pruebas, información que se detalla en la siguiente tabla:

Tabla 2. Tablade consolidado de expedientes procesos sancionatorios

ITEM	Nro Exp Sancionatorio CAR	Nro Exp Permisivo Asociado	Titular	Tema	ETAPA PROCESAL
------	---------------------------	----------------------------	---------	------	----------------

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

www.personeriabogota.gov.co ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

1	93789	46221	UAESP	Por la no presentación del Plan de Cumplimiento de acuerdo con el plazo establecido Por el no cumplimiento de la norma de vertimientos establecida en su momento por la CAR mediante Resolución 827 de 29 de abril de 2015. Por la no presentación del Plan de Gestión de Riesgos del Vertimiento de acuerdo con el plazo establecido en la Resolución 3592 del 29 de abril de 2020	PRUEBAS
2	93814	1919	UAESP	Monitoreos ambientales de calidad del aire y ruido en la frecuencia establecida en la Ficha 2.1, Control de la calidad del aire y 2.2.	DESCARGOS
3	93815	93798 y 1919	UAESP -CGR	Por el uso de la celda VI para almacenamiento de lixiviados en el Relleno Sanitario Doña Juana, incurriendo con ello en presunta infracción de lo establecido en el artículo primero del Auto 495 de 27 de julio de 2015 y artículo primero del Auto 6475 de 21 de agosto de 2019	INICIO
4	93816	1919	UAESP -CGR	Por uso del área de biosólidos como zona de contingencia sin previa aprobación de la autoridad ambiental.	INICIO
5	49504	1919	UAESP	La Ausencia de un buen manejo forestal del arbolado con ausencia de actividades como seguimiento, labores silvícolas, riego, fertilizaciones	PRUEBAS
6	63901	1919	UAESP	Por presuntamente estar vulnerando lo dispuesto en el artículo 18 (ficha 2.1(control de olores ofensivos), ficha 2.10 (control de vectores) y la ficha 2.3 (estabilidad de taludes) del Estudio de Impacto Ambiental) de la Resolución 1351 de 2014 y lo dispuesto en el artículo 3 de la Resolución 2320 del 14 de octubre de 2014, mediante el cual se repuso el artículo 6 de la Resolución 1351 de 2014	PRUEBAS
7	93812	1919	UAESP	Por realizar el almacenamiento de lixiviados en la Celda VI, ubicada en el Relleno Sanitario Doña Juana, acondicionada como pondaje, sin contar con autorización en el marco del proyecto "Relleno Sanitario Doña Juana Zona VIII", localizado en la vereda Mochuelo de la Localidad de Ciudad Bolívar en Bogotá D.C	INICIO
8	93817	1919	UAESP	Por no realizar la Prolongación del dique perimetral del costado norte de la Zona VIII desde la Quebrada Puente Blanco hasta la Quebrada El Botello, dando continuidad a la cortina rompe olores a lo largo del límite de la misma zona y sobre el dique perimetral de acuerdo con las especificaciones presentadas en la Ficha de Manejo Ambiental 1.8 "Restauración Paisajística y Redoblamiento Vegetal" en el marco del proyecto "Relleno Sanitario Doña Juana Zona VIII	DESCARGOS

9	93799	1919	Ccr/u UAESP	No haber culminado las actividades relacionadas con la conformación del dique ambiental sur del Relleno Sanitario Doña Juana, ubicado en las Coordenadas Magna Sirgas origen Bogotá Norte: 988.364 – Este: 992.389, costado suroccidental del referido relleno sanitario, sector localizado frente a la vereda Mochuelo Alto.	INICIO
10	93811	1919	UAESP	AUMENTO PRESION DE POROS EN TERRAZA 1 - OPTIMIZACION FASE II	PRUEBAS
11	49724	1919	UAESP	Por el inadecuado manejo y mantenimiento de las vías de acceso y vías internas, y como consecuencia de esto se realizó la disposición de residuos domésticos directamente sobre el suelo en la zona de acopio material sobrante Fase II, área que pertenece al polígono licenciado OPTIMIZACIÓN FASE II DE LA ZONA VII Y VIII DEL RELLENO SANITARIO. se encontraba almacenando cerca de 14.000 llantas usadas en el relleno	PRUEBAS
12	48092	1919	UAESP	Por realizar actividades de disposición inadecuada de escombros en el Relleno Sanitario Doña Juana, ubicado en la Localidad de Ciudad Bolívar.	INICIO
13	93797	93798	CGR	Haber realizado la descarga y almacenamiento de lixiviados provenientes de la Zona VIII del referido Relleno Sanitario, en la Terraza No. 2, en zona de frontera con la Terraza No. 3 (Coordenadas: E 992.694; N 988.515), sin contar con autorización para ello, en el marco del proyecto "Optimización Fase II de las Zonas VII y VIII del Relleno Sanitario Doña Juana", localizado en la vereda Mochuelo de la localidad de Ciudad Bolívar, en la ciudad de Bogotá, D.C	INICIO
14	93800	93798	CGR	No haber implementado las medidas y actividades contenidas en la Ficha 2.5. "Manejo de Campamento" del PMA del proyecto "Relleno Sanitario Doña Juana Zona VIII", relacionadas con la adecuación del área de mantenimiento en el taller provisional de Zona VII del referido proyecto. No haber realizado el traslado del campamento operativo existente en la Zona VIII al interior del Relleno Sanitario Doña Juana	INICIO
15	93791	93798	CGR	por el incumplimiento en la ejecución de los monitoreos hidrobiológicos (año 2018) con la frecuencia establecida en la Ficha 1.6. Manejo de Quebradas Aguas Claras, el Botello, Puente Tierra, Puente Blanco, Yerbabuena, El Zorro y El Mochuelo aprobado mediante Resolución CAR 1351 de 18 de junio de 2014.	INICIO
16	93795	93798	CGR	Por no implementar las reglillas (miras) en varios tramos del cauce de las corrientes hídricas localizadas al interior del relleno sanitario (q. Aguas Claras, q.	INICIO

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia • Conmutador (601) 382 0450/80 • Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota •  @personeriadebogota •  @personeriabta •  PERSONERIADEBOGOTA

www.personeriabogota.gov.co • Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

				El Botello, q. El Zorro, q. Puente Blanco, q. Puente Tierra, q. Yerbabuena, q. Mochuelo), incurriendo con ello en presunta infracción de lo establecido en el Numeral 4 del Artículo 12 de la Resolución CAR 1351 de 18 de junio de 2014, reiterado en los siguientes actos administrativos.	
17	93794	93798	CGR	No haber realizado la construcción de los pozos de bombeo PB06, PB07 y PB08 en las Terrazas 1A y 1B del Relleno Sanitario Doña Juana, de acuerdo con las medidas ambientales propuestas para lograr la disminución en la presión de los poros de estas, conforme la actualización del Plan de Acción presentado mediante Radicado ANLA No. 2019000595-1-000 del 08 de enero de 2019	INICIO
18	93794	93798	CGR	por no ejecutar la campaña de monitoreo de calidad del aire propuesta en la Ficha 2.1, Control de la calidad del aire incurriendo con ello en presunta infracción de lo establecido en el Plan de Acción para la atención a la contingencia presentada en el RSDJ el 28 de abril de 2020, aprobada mediante Artículo 18 de la Resolución CAR 1351 de 18 de junio de 2014, con solicitud de ajustes efectuados mediante numeral 4 del Artículo Segundo de la Resolución 846 del 7 de mayo de 2020.	INICIO
19	93796	93798	CGR	No haber construido la totalidad de los pozos previstos para realizar los monitoreos de aguas subterráneas en la frecuencia establecida en el Plan de Manejo Ambiental - PMA aprobado para el desarrollo del proyecto "Relleno Sanitario Doña Juana Zona VIII"	INICIO
20	93796	93796	CGR	por no haber presentado dentro del término concedido los soportes documentales que permitieran acreditar el cumplimiento de las obligaciones previstas en el marco de las medidas de manejo ambiental impuestas para el desarrollo del proyecto relleno sanitario doña juan zona VIII y que se derivaron del seguimiento efectuado a la contingencia ocurrida el 28 de abril de 2020, referentes al plan de contingencia / plan de gestión del riesgo y que tiene relación con: presentación análisis de estabilidad de la celda de residuos hospitalarios, análisis de riesgos para la estabilidad del actual frente de disposición de residuos sólidos, presentación protocolo de manejo de gas metano durante la atención de la contingencia.	INICIO
21	93816	1919Y93798	UAESP-CGR	por uso del área de biosólidos como zona de contingencia sin previa aprobación de la autoridad ambiental.	INICIO

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia • Conmutador (601) 382 0450/80 • Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota •  @personeriadebogota •  @personeriabta •  PERSONERIADEBOGOTA

www.personeriabogota.gov.co • Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

22	98603	93798	CGR	Realizar la construcción de gaviones sin contar el permiso requerido para ocupación de cauce, estaría infringiendo la normatividad ambiental al omitir un deber legal, ya que debía informar a la autoridad ambiental para formalizar el debido permiso	INDAGACIÓN PRELIMINAR
23	98965	93798	CGR	realizar presuntamente actividades de vertimientos de la descarga del efluente de la Planta de Tratamiento de lixiviados generados en el Relleno sanitario al río Tunjuelo en coordenadas Norte: 2057899 y Este: 4874879, incumplimiento en un 57% a los parámetros fijados en el artículo primero de la Resolución 1181 de 2020 y a actividades de ocupación de cauce a través de una estructura de descarga la Tubería Novafort ubicada en el cauce de la fuente hídrica Río Tunjuelo en coordenadas Norte: 2057899 y Este: 4874879	INICIO

Fuente: UAESP-Octubre de 2023

Es importante tener presente que los presuntos incumplimientos relacionados con la actividad complementaria de Disposición Final y la operación del RSDJ, y con el tratamiento y manejo de lixiviados fueron objeto de pronunciamiento por parte de la interventoría ante lo cual la UAESP inició procesos sancionatorios que debieron ser suspendidos en razón a la medida cautelar impuesta por el Tribunal de Arbitramento.

Mediante Resolución 245 de 2021, “*Por medio de la cual se decide la actuación administrativa sancionatoria adelantada en contra del Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana S.A. E.S.P., por el presunto incumplimiento en el contrato de concesión No. 344 de 2010*”, resolvió: Archivar el procedimiento administrativo sancionatorio contenido en el Expediente No. 001 de 2020; teniendo en cuenta que los hechos que generaron el presunto incumplimiento del Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juan SA ESP se encuentran sometidos ante el Tribunal de Arbitramento Caso No. 119557, que Actuación Administrativa No. Presunto Incumplimiento Estado mediante Acta No. 2 - Cuaderno de Medidas Cautelares del cinco (5) de agosto de 2020, el Tribunal de Arbitramento resolvió: “Decretar como medida cautelar, la suspensión del trámite administrativo sancionatorio 01 de 2020 iniciado por la convocada en contra de Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana S.A. E.S.P.-CGR Doña Juana. En adelante la UAESP se abstendrá de iniciar o tramitar actuaciones administrativas de carácter sancionatorio derivadas de las pretensiones o de los presupuestos fácticos y jurídicos sometidos a consideración de este Tribunal de Arbitramento”.

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

www.personeriabogota.gov.co ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

4.3.2 Fallo del Tribunal de Arbitramento y acto administrativo del Consejo de Estado

No obstante, lo anterior, el 19 de noviembre de 2019, el concesionario CGR presentó ante el Centro de Arbitraje y Conciliación de la Cámara de Comercio de Bogotá, demanda arbitral radicada con No. 119577 en contra de la UAESP.

En virtud de lo anterior, la UAESP presentó demanda de reconvención en contra del concesionario CGR, que tenía como pretensión principal la terminación del contrato de concesión No. 344 de 2010, dentro de la cual se presentaron los presuntos incumplimientos correspondientes a los aspectos de lixiviados así como otros presuntos incumplimientos evidenciados en la ejecución del contrato por parte del concesionario.

El proceso jurídico terminó el laudo arbitral del 11 de abril de 2023 en donde se declaró la nulidad de las siguientes cláusulas:

- Numeral 8 de la cláusula segunda del Contrato de Concesión No. 344 de 2010, así como el siguiente aparte contenido en el numeral 9 de esa cláusula “En caso de requerirse de inversión adicional, el Sistema de Tratamiento de Lixiviados deberá, a partir del primer día del octavo mes, cumplir con la totalidad de los parámetros exigidos por la Autoridad Ambiental. Desde las fechas establecidas, EL CONCESIONARIO está en la obligación de garantizar el vertimiento de lixiviados cumpliendo con la norma de vertimiento hacia los cuerpos de agua”.
- Del siguiente aparte de la cláusula tercera del Contrato de Concesión No. 344 de 2010 “En caso de requerirse de inversión adicional, el Sistema de Tratamiento de Lixiviados se deberá operar a partir del primer día del octavo mes, cumpliendo con la totalidad de los parámetros exigidos por la Autoridad Ambiental. Desde las fechas establecidas, EL CONCESIONARIO está en la obligación de garantizar el vertimiento de lixiviados cumpliendo con la norma de vertimiento hacia los cuerpos de agua”
- Del siguiente aparte de la cláusula séptima del Contrato de Concesión No. 344 de 2010 “La UAESP cubrirá de sus recursos hasta CUATRO MIL CIENTO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$4.100.000.000)”.

Así mismo, se declara que el plazo del contrato de concesión C-344 de 2010 termina cuando se haya copado la capacidad del área licenciada al inicio de la concesión y la capacidad adicional que se logró mediante la modificación a la licencia ambiental contenida en la Resolución CAR 1351 del 18 de junio de 2014.

En virtud de lo anterior, según el informe mensual de supervisión, monitoreo y control expedido por la UAESP correspondiente al mes de agosto, se informa que

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia • Conmutador (601) 382 0450/80 • Código Postal 111321

 **PersoneriaDeBogota** •  **@personeriadebogota** •  **@personeriabta** •  **PERSONERIADEBOGOTA**

www.personeriabogota.gov.co • Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en www.personeriabogota.gov.co.

la entidad presentó recurso extraordinario de anulación en contra del laudo arbitral del 11 de abril de 2023 ante el Consejo de Estado identificado con numero de radicado 1100-03-26-000-2023-00113-00 (70145) magistrado ponente Martin bermudez Muñoz, en el cual solicitó:

“1. Declarar fundado el Recurso Extraordinario de Anulación en contra del Laudo Arbitral proferido el 11 de abril de 2023.

2. Que, de proceder la causal de nulidad establecida en el numeral 2 del artículo 42 de la Ley 1563 de 2012, por falta de competencia del Tribunal de Arbitramento para resolver las controversias relativas a la suficiencia financiera de la tarifa dispuesta en el Contrato No. 344 de 2010 para remunerar el componente de disposición final de residuos sólidos y el tratamiento de lixiviados, se declare la nulidad de los numerales quinto, sexto, séptimo, octavo, noveno, décimo, undécimo, duodécimo, decimotercero y decimocuarto de la parte resolutive del Laudo Arbitral proferido el 11 de abril de 2023, corregido el 21 de abril de 2023; en los términos, con los alcances y efectos previstos en el artículo 43 de la misma ley.

3. Que, de proceder la causal de nulidad establecida en el numeral 2 del artículo 42 de la Ley 1563 de 2012, por falta de competencia del Tribunal de Arbitramento para resolver las controversias relativas a la obligación de optimización del sistema de tratamiento de lixiviados que hicieron tránsito a cosa juzgada, se declare la nulidad de los numerales decimoquinto, decimosexto, decimoséptimo y decimooctavo de la parte resolutive del Laudo Arbitral proferido el 11 de abril de 2023.

Igualmente, se solicitó la suspensión parcial del Laudo arbitral, frente a lo cual el día 22 de agosto de 2023 con ponencia del Consejero Martín Bermúdez, la Sección Tercera del Consejo, la Sección Tercera del Consejo de Estado profirió auto mediante el cual admitió el recurso extraordinario de anulación y a su vez suspendió los efectos del laudo arbitral proferido el 11 de abril de 2023.”

Actualmente, el recurso extraordinario de anulación en contra del laudo arbitral del 11 de abril de 2023 se encuentra en estudio por parte del Consejo de Estado.

Una vez analizada la información reportada, esta Personería delegada considera que, si bien es cierto, la UAESP ha requerido a la interventoría y esta a su vez ha requerido al concesionario encargado de operar el relleno con la finalidad de atender de manera oportuna los brotes de lixiviados al interior del relleno, es claro que existe una reiteración en estos requerimientos donde se evidencia:

En las visitas de campo se encuentran Brotes de Lixiviados a los cuales la UAESP realiza los respectivos comunicados para que se realice la intervención de estos

puntos, sin embargo, se encuentra que estos brotes son reiterativos tal como se ha expuesto en el presente documento.

Adicionalmente a lo anterior, de acuerdo con la revisión de información aportada a este Ente de Control, se evidencia que no se les ha dado manejo efectivo a los brotes de lixiviados en las zonas de disposición de residuos toda vez que, si bien es cierto, los brotes son atendidos una vez se reportan, estos vuelven reaparecer, por lo anterior, se concluye que las medidas que se han adoptado por parte del concesionario para la contención de estos brotes no son suficientes para atender la problemática de fondo al interior del Relleno Sanitario Doña Juana.

Según lo expuesto, esta delegada encuentra que a pesar de las reiteradas comunicaciones por parte de la UAESP a la interventoría y de esta al concesionario, estas no han sido suficientes para lograr resolver de fondo las circunstancias de incumplimiento al tratamiento de lixiviado por parte del concesionario encargado de operar el relleno sanitario, situación que se ve reflejada en que constantemente se identifican nuevos brotes y estos son incluso reincidentes.

Igualmente, se evidencian falencias en cuanto al seguimiento correspondiente a los procesos sancionatorios adelantados por la UAESP, ya que se evidencian dificultades en hacer efectivos los incumplimientos generados por el consorcio CGR, respecto al manejo de los brotes de lixiviados y entre otras el manejo dado a las situaciones particulares.

Finalmente se evidencia también falta de coordinación y coadyuvancia entre la UAESP y CGR encaminada a surtir el trámite de modificación del Estudio de Impacto Ambiental donde se establezca el alcance y características de la solicitud de modificación, en aras de ampliar la vida útil del relleno, en procura de no afectar la gestión de los residuos de los habitantes de la ciudad.

5. TERMINOS Y DEFINICIONES

APCFP - Acción de Prevención y Control a la Función Pública

UAESP - Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

CGR DJ - Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana

ANLA - Autoridad Nacional de Licencias Ambientales

STL - Sistema de Tratamiento de Lixiviados

PGIRS - Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos

SCADA - Sistema de supervisión, control y adquisición de datos

LIXIVIADOS - Líquidos que se forman al pasar a través de un sólido


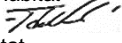


11. ANEXOS

Anexo 1. Requerimientos y respuestas emitidas UAESP

Anexo 3. Soportes documentales entregados por la UAESP

Anexo 4. Actas de visitas administrativas.


NAGIA ALEXANDRA PINTO FAJARDO
Personera Delegada para el Sector Hábitat

Elaboró: Carlos Alberto Otalora López Asesor-Personería Delegada para el Sector Hábitat 
Fernando Vera Castañeda - Personería Delegada para el Sector Hábitat 
Pedro Martín Poveda Chocontá - Personería Delegada para el Sector Hábitat
Danna Grace Iguaran Olaya - Personería Delegada para el Sector Hábitat
Revisó: Nagia Alexandra Pinto Fajardo - Personera Delgada para el Sector Hábitat
Miguel Augusto Rodríguez - Asesor-Personería Delegada para la Coordinación de Prevención y Control a la Función Pública 
Adriana Mahecha Zambrano - Profesional Especializado - Personería Delegada para la Coordinación de Prevención y Control a la Función Pública 
Aprobó: Nagia Alexandra Pinto Fajardo - Personera Delgada para el Sector Hábitat 